



**Balatonkenese Város
Polgármestere**

8174 Balatonkenese, Béri B. Á. tér 1.
Postacím: 8174 Balatonkenese, Pf. 1.
Telefon: (+36-88) 481 087
Telefax: (+36-88) 481 741
Honlap: www.balatonkenese.hu
E-mail: hivatal@balatonkenese.hu

ELŐTERJESZTÉS

**Balatonkenese Város Önkormányzat Képviselő-testületének
2022. január 27. napján tartandó nyílt testületi ülésére**

Ügyiratszám: ág/153-1/2022.

Tárgy: A Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 14/2014. (XI. 05.) önkormányzati rendelet módosítása

Előterjesztő: Jurcsó János polgármester

Törvényességi szempontból megvizsgálta: dr. Nagy Erzsébet Andrea jegyző

Előkészítette: Virág Anikó igazgatási ügyintéző

Melléklet: Miniszterelnökség TKF-1/1963/1/2021. iktatószámú szakmai állásfoglalása,
Rendelet-tervezet, indokolás, előzetes hatásvizsgálati lap

Tisztelt Képviselő-testület!

A Veszprém Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztály (8200 Veszprém, Megyeház tér 1.) megküldte részünkre a Miniszterelnökség Hatósági Ügyekért Felelős Helyettes Államtitkárának szakmai állásfoglalását, amely a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 44. §-ában rögzített rendkívüli testületi ülés kötelező összehívását érintő szabályozással kapcsolatos.

A Törvényességi Felügyeleti Osztály ügyintézője írásban jelezte, hogy a szakmai állásfoglalás alapján Balatonkenese Város Önkormányzata Képviselő-testületének a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 14/2014. (XI. 05.) önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: Rendelet) módosítani szükséges, amennyiben a Képviselő-testület elfogadja a Miniszterelnökség elvárását, álláspontját.

Az állásfoglalás alapján a Rendelet 9. §-ának módosítása szükséges az alábbiak szerint:

(1) A Rendelet 9. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A települési képviselők egynegyedének, vagy a Képviselő-testület bizottságának testületi ülés összehívására vonatkozó indítványa esetén a polgármester 15 napon belüli időpontra hívja össze az ülést, az Mötv. 44. § szerint.”

A Rendelet 9. § (5) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(5) Az indítványt a polgármesterhez kell benyújtani.”

A Rendelet 9. § (3) bekezdését szükséges hatályon kívül helyezni.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megvitatni és a rendelet-tervezetet elfogadni szíveskedjenek.

Balatonkenese, 2022. január 16.

Tisztelettel:

**Jurcsó János
polgármester**

**dr. Nagy Erzsébet Andrea
jegyző**





Balatonkenese Város Polgármestere

8174 Balatonkenese, Béri B. Á. tér 1.
Postacím: 8174 Balatonkenese, Pf. 1.
Telefon: (+36-88) 481 087
Telefax: (+36-88) 481 741
Honlap: www.balatonkenese.hu
E-mail: hivatal@balatonkenese.hu

Általános indokolás

Balatonkenese Város Önkormányzata Képviselő-testületének a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 14/2014. (XI. 05.) önkormányzati rendeletének felülvizsgálatára került sor a Miniszterelnökség Hatósági Ügyekért Felelős Helyettes Államtitkárának szakmai állásfoglalására tekintettel.

Részletes indokolás

1. §-hoz: A rendkívüli képviselő-testületi ülések összehívásának szabályozása kerül módosításra az Mötv. rendelkezései alapján.
2. §-hoz: Hatályba léptető rendelkezéseket tartalmaz.

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLATI LAP a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján

A tervezett jogszabály:	Balatonkenese Város Önkormányzata Képviselő-testületének/2022. (....) önkormányzati rendelete a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 14/2014. (XI. 05.) önkormányzati rendelet módosításáról
A tervezett jogszabály várható következményei:	
Társadalmi hatásai:	A rendelet megalkotásának közvetlen társadalmi hatása nincs.
Gazdasági, költségvetési hatásai:	A rendelet-tervezetnek közvetlen gazdasági, költségvetési hatása nincs.
Környezeti következmények:	A rendelet-tervezetnek közvetlen környezeti következménye nincs.
Egészségügyi következmények:	A rendelet megalkotásának közvetlen egészségügyi következménye nincs.
Adminisztratív terheket befolyásoló hatás:	A rendelet megalkotásának adminisztratív terhet befolyásoló hatása nincs.
A jogszabály megalkotásának szükségessége:	Miniszterelnökség Hatósági Ügyekért Felelős Helyettes Államtitkárának szakmai állásfoglalása kapcsán törvényességi jelzés.
A jogalkotás elmaradásának várható következményei:	Törvényességi észrevétel.
A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:	Rendelkezésre állnak.

A javasolt szabályozás és az európai uniós jogból eredő kötelezettségek összhangban állnak, a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 20. § szerinti egyeztetési kötelezettség nem áll fenn.



**Balatonkenese Város
Polgármestere**

8174 Balatonkenese, Béri B. Á. tér 1.
Postacím: 8174 Balatonkenese, Pf. 1.
Telefon: (+36-88) 481 087
Telefax: (+36-88) 481 741
Honlap: www.balatonkenese.hu
E-mail: hivatal@balatonkenese.hu

Balatonkenese Város Önkormányzata Képviselő-testületének

....../2022. (... ..) önkormányzati rendelete

(tervezet)

**a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 14/2014. (XI. 05.) önkormányzati rendelet
módosításáról**

Balatonkenese Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

(1) A Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 14/2014. (XI. 05.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 9. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A települési képviselők egynegyedének, vagy a Képviselő-testület bizottságának testületi ülés összehívására vonatkozó indítványa esetén a polgármester 15 napon belüli időpontra hívja össze az ülést, az Mötv. 44. § szerint.”

(2) A Rendelet 9. § (5) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(5) Az indítványt a polgármesterhez kell benyújtani.”

2. §

(1) Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

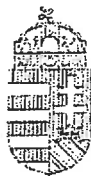
(2) Hatályát veszti a Rendelet 9. § (3) bekezdése.

Jurcsó János
polgármester

dr. Nagy Erzsébet Andrea
jegyző

A rendelet kihirdetve: 2022. január

dr. Nagy Erzsébet Andrea
jegyző



MINISZTERELNÖKSÉG
HATÓSÁGI ÜGYEKÉRT FELELŐS HELYETTES ÁLLAMTITKÁR

Fővárosi és Megyei kormányhivatalokat
vezető kormány megbízottak részére

Iktatószám: TKF-1/1963/1/2021.
Ügyintéző: dr. Antalóczi-Szilágyi Adrienn
Telefonszám: 06-1-896-2572
E-mail: adrienn.antaloczi-szilagyi@me.gov.hu

Tárgy: Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 44. §-ában rögzített rendkívüli testületi ülés kötelező összehívását érintő szabályozás

Ez a levél kizárólag elektronikus úton kerül megküldésre.

Tisztelt Kormány megbízott Asszony!
Tisztelt Kormány megbízott Úr!

A Hatósági Ügyekért Felelős Helyettes Államtitkárság a fővárosi és megyei kormányhivatalok (a továbbiakban: Kormányhivatal) szakmai irányítása során a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 44. §-ában rögzített rendkívüli testületi ülés kötelező összehívását érintő - önkormányzati rendeletben történő - szabályozással összefüggően eltérő jogalkotói gyakorlatokat tárt fel. Az egységes joggyakorlat kialakítása érdekében az alábbiakról tájékoztatom.

I.

Az Mötv. fentiekben hivatkozott rendelkezése értelmében a polgármester köteles a testületi ülést összehívni a települési képviselők egynegyedének, a képviselő-testület bármely bizottságának vagy a kormány megbízottnak a rendkívüli testületi ülés összehívására irányuló indítványára, amelyben meg kell határozni a testületi ülés összehívásának indokát. Néhány SZMSZ áttekintését követően megfigyelhető volt az a gyakorlat, hogy a nevezett jogszabályhelyen rögzített esetben az ülés összehívásának feltételeként - az összehívás indokát tartalmazó indítvány mellett - egyéb feltételek (pl.: írásos előterjesztés, napirendi pont meghatározása, napirendi pont előadójának megjelölése) is megjelölésre kerültek, amelyek hiányában a polgármester nem hívja össze a testületi ülést.

Az Mötv.-ben rögzített jogszabályhelyből azonban az állapítható meg, hogy a törvény a rendkívüli testületi ülés kezdeményezése kapcsán egyetlen jogszabályi kötelezettséget ír elő a kezdeményezők számára garanciális szabályként, nevezetesen azt, hogy meg kell jelölni az indítványban a rendkívüli ülés összehívásának indokát. Az SZMSZ-ben egyéb kötelezettséget nem lehet előírni a rendkívüli testületi ülés összehívásának további feltételeként.

A fentiek alapján az Mötv. 44. §-ában szabályozott rendkívüli ülés kötelező összehívásának feltételeként, az összehívás indokát tartalmazó indítványon túl, egyéb feltétel nem állapítható meg az SZMSZ-ben.

Az Mötv. rendelkezése ugyanakkor nem zárja ki, hogy a képviselő-testület az SZMSZ-ben további kötelező összehívási eseteket határozzon meg, amelynek során a helyi jogalkotónak nem az a feladata, hogy azokat egzakt módon, tételesen felsorolja, hanem az, hogy rögzítse a rendkívüli ülés alapjául szolgáló rendkívüli vagy azonnali intézkedést igénylő helyzeteket, körülményeket, eseményeket. Természetesen emellett, ha más, rendkívüli, kivételes körülmények vagy események indokolják a képviselő-testület szükség szerint is tarthat ülést. Véleményem szerint kizárólag ezen esetekben lehet rögzíteni - a rendkívüli ülések eljárási rendjének szabályozásakor - a kezdeményezéshez kötődő további tartalmi és/vagy alakai követelményeket.

II.

Az Mötv. 44. §-a értelmében a polgármesternek a rendkívüli ülést a kezdeményezéstől számított 15 napon belüli időpontra kell összehívnia. Gyakori tapasztalat, hogy az SZMSZ az ülés megtartására a felettes jogszabályban meghatározott kogens határidőtől eltérő, annál rövidebb határidőt (pl.: 8 nap) állapít meg.

A rendkívüli ülés e kötelező összehívására vonatkozó törvényi előírásától viszont eltérni nem lehet, azaz 15 napnál rövidebb határidő megállapítása az SZMSZ-ben jogszabálysértő és nem felel meg az alkotmányos követelményeknek. A törvény szerint az ülés összehívására nyitva álló határidő 15 nap. E határidő szűkítésére, attól való eltérésre a jogszabály nem ad felhatalmazást. Az Alaptörvény 32. cikkének (3) bekezdése is kimondja, hogy az önkormányzati rendelet más jogszabállyal nem lehet ellentétes.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 3. §-a továbbá rögzíti, hogy a szabályozás nem lehet indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű. A törvényben rögzített határidőtől eltérő rendeleti szabályozás márpedig a kettős, párhuzamos szabályozás veszélyét veti fel.

Mindezek értelmében az SZMSZ-ben az Mötv. 44. §-ában rögzített 15 napos határidőnél rövidebb határidő nem határozható meg a polgármester számára az ülés összehívására.

Kérem Kormány megbízott Asszonyt/Urat, hogy szíveskedjen a Kormányhivatal illetékességi területéhez tartozó önkormányzatok SZMSZ-ének a fentiekben érintett rendelkezéseit felülvizsgálni és indokolt esetben - a Kormányhivatal törvényességi felügyeleti tevékenysége körében - a szükséges intézkedést meghozni. Kérem, hogy a vizsgálat lefolytatásáról, annak eredményéről és a megtett intézkedésről 2022. január hó 31. napjáig a hatosagi@me.gov.hu, valamint az adrienn.antaloczi-szilagyi@me.gov.hu e-mail címeken szíveskedjen tájékoztatni.

I. A törvényességi vizsgálatról az alábbi szempontok figyelembevételével szíveskedjen tájékoztatni:

1.) Hány darab önkormányzati rendelet vizsgálatára került sor?

2.) Hány esetben került sor jogszabálysértő szabályozásra?

3.) Milyen jellegű jogszabálysértést tártak fel?

4.) A kormányhivatal a vizsgálat keretében hány darab és milyen törvényességi felügyeleti intézkedést alkalmazott, ideértve a szakmai segítségnyújtást is?

A lefolytatott törvényességi vizsgálatról a 3.) számú kérdés vonatkozásában szöveges formában, az 1.), 2.), 4.) számú kérdések tekintetében pedig a mellékelt felülvizsgálati táblázat kitöltésével várom választ.

Mind a táblázat, mind a szöveges tájékoztatás során az alábbi formai követelményeket kell figyelembe venni:

- betűtípus: arial
- betűméret: 10
- sorköz: többszörös, értéke:1,15

Kérem, a mellékelt táblázatot formai szempontból ne változtassa meg!

Együttműködését ezúton is köszönöm.

Budapest, 2021. november „15-...”

Tisztelettel:



Melléklet: Táblázat