Balatonkenese Város Polgármestere

8174 Balatonkenese, Béri B. Á. tér 1.
Postacím: 8174 Balatonkenese, Pf. 1.
Telefon: (+36-88) 481 087
Telefax: (+36-88) 481 741
Honlap: www.balatonkenese.hu
E-mail: hivatal@balatonkenese.hu

ELŐTERJESZTÉS

Balatonkenese Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2019. május 30. napján tartandó soron következő testületi ülésére

Tárgy: a közösségi együttélés szabályairól, valamint ezek elmulasztásának következményeiről szóló önkormányzati rendelet megtárgyalása
Előterjesztő: Tömör István polgármester
Törvényességi szempontból megvizsgálta: Jurics Tamás jegyző
Előkészítette: Jurics Tamás jegyző
Melléklet: rendelet-tervezet
rendelet-tervezet indokolás
hatástanulmány

Tisztelt Képviselő-testület!

Balatonkenese Város Önkormányzatának Képviselő-testülete 2013-ban megalkotta a közösségi együttélés alapvető szabályairól, és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 16/2013. (VII.10.) önkormányzati rendeletét. A rendelet hatályba lépése óta eltelt időszakban bekövetkezett jogszabályi változások indokolttá tették a rendelet felülvizsgálatát, aktualizálását és kiegészítését.
A jelenleg hatályos fenti rendelet jelentős része hatályon kívül került az időközi módosításokkal, felhatalmazó részében pedig már hatálytalan hivatkozásokat tartalmaz. A rendelet megalkotásának a célja, hogy a közösségi együttélés alapvető szabályainak megszegőit a jogkövető magatartásra ösztönözze és szükség esetén szankciókkal sújtsa.

Általános indoklás

Magyarország Alaptörvénye a 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában rögzíti a helyi önkormányzat azon jogát, hogy a helyi közügyek intézése körében a törvény keretei között rendeletet alkosson.
Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 8.§ (1) bekezdése b) pontja alapján a helyi közösség tagjai a helyi önkormányzat alanyaként kötelesek betartani és betartatni a közösségi együttélés alapvető szabályait.
Az Mötv. 8. § (2) bekezdése, valamint a 143. § (4) bekezdése d) pontja felhatalmazza a helyi önkormányzat képviselő-testületét, hogy rendeletben határozza meg a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit.

Részletes indoklás

1.§-hoz: A rendelet tárgyi hatályát határozza meg.
2.§-hoz: A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást definiálja.
3.§-hoz: Utalást tartalmaz a közösségi együttélés alapvető szabályainak megsértése miatt indult eljárásokban alkalmazandó törvényre.
4.§-hoz: Az eljárások lefolytatására jogosultat határozza meg.
5.§-hoz: Az eljárási határidők kezdő időpontját szabályozza.

6.§-hoz: Az alkalmazható szankciót határozza meg – figyelmeztetés, bírságolás (annak összege, gyakorisága, mellőzése, a bírságkiszabásnál figyelembe veendő körülmények, a bírság megfizetésének módja)
7.§-hoz: A település címerének és zászlajának használatára, a használat korlátaira és ábrázolására vonatkozó szabályok megsértését határozza meg.
8.§-hoz: A közterületek rendjét sértő vagy veszélyeztető magatartásokat állapítja meg.
9-10.§-hoz: Az ingatlanok rendben -és tisztántartási kötelezettségét szabályozza.
11.§-hoz: A temetők rendjét és használatát és a temetkezési tevékenységet sértő magatartásokat határozza meg.
12.§-hoz: A tűzgyújtásra vonatkozó szabályokat sértő magatartásokat állapítja meg.
13.§-hoz: A településen történő állattartással kapcsolatos szabályokat sértő magatartásokat részletezi.
14.§-hoz: A zajvédelmi rendeletben foglalt szabályok megsértését határozza meg.
15.§-hoz: Hatályba léptető és hatályon kívül helyező rendelkezéseket tartalmaz.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megvitatni, és a rendelet-tervezetet elfogadni szíveskedjenek.

Balatonkenese, 2019. május 8.

Balatonkenese Város 1. Polgármestere

Tömör István
polgármester

Balatonkenese Város 3. Jegyző

Jurics Tamás
jegyző

Előzetes hatásvizsgálat
a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17.§ (1) bekezdése alapján

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban Jat.) 17. §-a szerint a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről (...) önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.
A hatásvizsgálat során vizsgálni kell
a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
ab) környezeti és egészségi következményeit,
ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A rendelet-tervezet címe: Balatonkenese Város Önkormányzat Képviselő-testületének .../2019. (... ...) önkormányzati rendelete, a közösségi együttélés szabályairól, valamint ezek elmulasztásának következményeiről.
Társadalmi-gazdasági hatása: A rendelet társadalmi hatása, hogy a tényállások meghatározásával, azok önálló rendeletben történő szabályozásával, javulhat a településen a közösségi együttélés minősége.
Költségvetési hatása: A rendelet-tervezet előterjesztés szerinti elfogadása esetén, az Önkormányzat költségvetésének bevételi oldala emelkedhet, a közigazgatási bírságok miatt.
Környezeti, egészségi következményei: A környezeti és egészségügyi következmény a rendelet köztisztaság fenntartásával kapcsolatos rendelkezései vonatkozásában realizálható. A közvetlen szankcionálás lehetősége megkönnyíti a jogkövető magatartás ösztönzését.
Adminisztratív terheket befolyásoló hatása: A rendelet végrehajtásával kapcsolatos teendőket, a Balatonkenesei Polgármesteri Hivatal látja el, az adminisztratív terhek emelkedése várható.
Egyéb hatása: nincs.
A rendelet megalkotásának szükségessége: A Tervezet megalkotása a központi szabályozás kiegészítésére szolgál. A központilag nem szabályozott tárgykörök szabályozása pozitív hatást gyakorol a jogkövető magatartás ösztönzésére.
A rendelet megalkotásának elmaradása esetén várható következmények:. A rendeletalkotás elmaradása esetén jogkövetkezmények nélkül maradnak a korábban, az egyes önkormányzati rendeletekben meghatározott kötelezettségek, mulasztások és a közösségi együttélést sértő magatartások.
A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.
A javasolt szabályozás és az európai uniós jogból eredő kötelezettségek összhangban állnak, a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 20.§ szerinti egyeztetési kötelezettség nem áll fenn.

Balatonkenese, 2019. május 8.

Jurics Tamás
jegyző

Balatonkenese Város 3. Jegyző

Rendelet-tervezet

Balatonkenese Város Önkormányzata Képviselő-testületének
.../2019. (... ...) önkormányzati rendelete
a közösségi együttélés szabályairól, és ezek megsértésének következményeiről

Balatonkenese Város Önkormányzatának Képviselő-testülete Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143.§ (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában, valamint Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 8.§ (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1.§

A rendelet tárgyi hatálya nem terjed ki azokra a tevékenységgel, mulasztással, vagy jogellenes állapot fenntartásával megvalósuló magatartásokra, melyekre más jogszabály közigazgatási bírság kiszabását írja elő, vagy teszi lehetővé.

2.§

E rendelet alkalmazásában a közösségi együttélés szabályait sértő magatartás: az a szándékos, vagy gondatlan tevékenység, mulasztás vagy jogellenes állapot fenntartásában megnyilvánuló magatartás, amely szabálysértésnek vagy bűncselekménynek nem minősül, de a közösségi együttélés társadalmilag elfogadott szabályaival ellentétes, azt sérti, vagy veszélyezteti.

3.§

Az eljárás lefolytatására az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény rendelkezéseit kell alkalmazni.

4.§

A közösségi együttélés szabályait sértő magatartás miatt indult közigazgatási hatósági eljárás (a továbbiakban: eljárás) lefolytatására – átruházott hatáskörben – a jegyző jogosult.

5.§

(1) A közösségi együttélés szabályainak megsértése miatt eljárás
a) valamely cselekménnyel megvalósuló tiltott, közösségellenes magatartás esetén a cselekmény elkövetésétől,
b) mulasztásban megnyilvánuló tiltott, közösségellenes magatartás esetén a jogszerű teljesítésre nyitva álló határidő lejártától,
c) jogellenes állapot fenntartásában megnyilvánuló tiltott, közösségellenes magatartás esetén a jogellenes állapot észlelésétől

számított 6 hónapon belül indítható meg.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott határidők jogvesztők.

6.§

(1) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás tanúsítójával szemben esetenként

a) természetes személy esetében egyszázötvenezer forintig terjedő,
b) jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet esetében egy millió forintig terjedő

közigazgatási bírság szabható ki.

(2) A közigazgatási bírság legkisebb összege esetenként ötezer forint.

(3) A bírság összegének megállapítása során a közigazgatási szabályszegések szankcióinak átmeneti szabályairól, valamint a közigazgatási eljárásjog reformjával összefüggő egyes törvények módosításáról és egyes jogszabályok hatályon kívül helyezéséről szóló 2017. évi CLXXIX. törvény 3. § (1) bekezdésében foglaltakat kell alkalmazni.

(4) Amennyiben a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás folyamatos mulasztás formájában valósul meg, a közigazgatási bírság ugyanazon magatartás miatt több alkalommal is kiszabható.

(5) A közigazgatási bírság kiszabása mellőzhető és figyelmeztetés alkalmazható, ha az elkövető személyére és az elkövetés körülményeire tekintettel, azokat mérlegelve a kívánt visszatartó hatás várhatóan figyelmeztetéssel is elérhető. A figyelmeztetés alkalmazása esetén a közigazgatási szabályszegések szankcióinak átmeneti szabályairól, valamint a közigazgatási eljárásjog reformjával összefüggő egyes törvények módosításáról és egyes jogszabályok hatályon kívül helyezéséről szóló 2017. évi CLXXIX. törvény 2. § (1) bekezdésében foglaltakat kell alkalmazni.

(6) 14. életévét betöltött, de a nagykorúságot el nem ért személlyel szemben közigazgatási bírságot kizárólag akkor lehet kiszabni, ha önálló keresete, jövedelme, vagyona van.

(7) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás miatt kiszabott közigazgatási bírságot az elsőfokú határozat véglegessé válásától számított 15 napon belül készpénz-átutalási megbízáson, vagy átutalással kell megfizetni Balatonkenese Város Önkormányzata 11748083-15428505 számú költségvetési számlájára.

(8) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő, a 8.§ f) pontjaiban szabályozott magatartás esetén, a felelősség a gépjármű üzembentartóját terheli.

(9) A (8) bekezdés szerinti üzembentartó mentesül a közigazgatási bírság alól,

a) ha a jármű a szabályszegés időpontját megelőzően jogellenesen került ki a birtokából és igazolja, hogy a jogellenességgel összefüggésben szabályszegésre vonatkozó eljárást megelőzően kezdeményezte e tárgyban a hatáskörrel rendelkező illetékes hatóság eljárását, vagy
b) ha a járművet más személy használatába adta, és ezt teljes bizonyító erejű magánokiratba foglalt adatokkal (gépjármű hatósági jelzése, üzembentartó és a használatba vevő neve, születési helye, ideje, lakcím, nem természetes személy esetében megnevezése, székhelye) bizonyítja – azon gépjárművek esetében, amelyek külön jogszabály alapján a közúti forgalomban menetlevéllel, illetve fuvarlevéllel vehetnek részt – olyan menetlevéllel, vagy fuvarlevéllel igazolja, amelyek a fent

meghatározott adatokat tartalmazzák. E pont fennállása esetén a közigazgatási bírságot a használatba vevő személlyel szemben kell kiszabni.

7.§

(1) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást valósít meg az, aki Balatonkenese város címerének használatára, a használat korlátaira és ábrázolására vonatkozó szabályokat megszegi, és

a) Balatonkenese város címerét engedély nélkül, vagy attól eltérően használja fel,
b) Balatonkenese város címerét közerkölcsöt sértő kiadványokon, tárgyakon, politikai szervezet, és jelöltet állító civil szervezet tevékenysége során, valamint szimbólumrendszerében, kiadványain, szórólapjain, más reklámhordozóin használja,
c) Balatonkenese város címerét nem hiteles alakban ábrázolja.

(2) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást valósít meg az, aki a település zászlajának használatára, a használat korlátaira vonatkozó szabályokat megszegi, és Balatonkenese város zászlaját engedély nélkül, vagy attól eltérően használja.

8.§

A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást valósít meg az, aki:

a) a közterületet, közutat közterület-használati engedély nélkül, vagy a rendeltetéstől eltérő célra használja,
b) közterület-használat megszűnésekor a közterület, közút eredeti állapotát nem állítja helyre,
c) közterületen, közúton engedély nélkül építményt elhelyez, üzleti előkertet, vagy teraszt alakít ki,
d) építő- vagy tüzelőanyagot 48 órát meghaladóan közterületen, közúton tárol,
e) kereskedelmi, egyéb szolgáltató, szórakoztató tevékenység céljára engedély nélkül közterületet, közutat igénybe vesz,
f) üzemképtelen, vagy hatósági jelzéssel el nem látott gépjárművet 15 napnál hosszabb ideig közterületen, vagy közúton tárol,
g) közterületet, közutat lekerít, (beleértve a közterület ingatlan előtti és a közúttal vagy járdával határos gondozott részének védelmére kihelyezett kő, fém, karó, huzal, vagy bármely anyag, amely a közforgalmi terület használata során balesetveszélyt idézhet elő), közterület használat elől elzár,
h) a közparkokat, azok díszburkolatát, zöldterületeket, sétányt, játszóteret görkorcsolyával, gördeszkával, kerékpárral, motorkerékpárral, gépjárművel, vagy egyéb eszközzel a rendeltetéstől eltérő módon, vagy céllal használ,
i) a növények telepítési távolságára vonatkozó szabályokat megszegi,
j) az ingatlana előtti árkot, csatornanyílást, átereszt nem tisztítja, vagy a csapadékvíz zavartalan lefolyását nem biztosítja (hordalék, hulladék eltávolítása),
k) hirdetményt, reklámtáblát, kirakatszekrényt – kivéve a rendeltetésszerű hirdetésre szolgáló berendezéseket – engedély nélkül elhelyez,
l) lomtalanítás keretében ki nem helyezhető anyagot helyez ki közterületre,
m) aki közterületet, közutat közterület használati megállapodás vagy engedély nélkül vesz igénybe.

9.§

(1) Balatonkenese város közigazgatási területén található ingatlan, ingatlanrész tulajdonosa, kezelője, vagy használója (a továbbiakban: ingatlanhasználó) a közösségi együttélés alapvető szabályait megsértő magatartást valósít meg, ha:

a) nem gondoskodik az ingatlan határvonalától, vagy kerítésétől a közút szegélyéig terjedő területsáv, járdaszakasz, saroktelek esetén az ingatlan körüli közterülettel érintkező valamennyi járdaszakasz, járda hiányában 1 méter széles területsáv, zöldfelület, terasz, árok és annak műtárgyai tisztításáról, hulladék- és gyommentesítéséről, az ingatlanáról a járdára, az ingatlan és a járda közötti területre, a járda és az út közötti területre, valamint az ingatlan határvonalán átnyúló növényzet eltávolításáról,
b) nem gondoskodik a csapadékvíz akadálytalan lefolyásának biztosításáról,
c) nem gondoskodik a nyílt árkok, a kapubejárók átereszei, az összefolyók, csapadékgyűjtők folyamatos rendbentartásáról, a műtárgyak tisztításáról, a csapadékvíz zavartalan lefolyását akadályozó anyagok és hulladékok eltávolításáról,
d) a csapadékvíz-elvezető szikkasztó árkot betemeti.

(2) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást valósít meg az ingatlanhasználó, amennyiben:

a) havazást követően az ingatlant közvetlenül határoló közterületen a járdáról a jeget, havat nem távolítja el, a síkosság-mentesítést nem végzi el, vagy
b) az összegyűjtött havat gyalogos közlekedési útvonalon, kereszteződésben, útburkolaton, kapubejáró elé helyezi el.

10.§

A közösségi együttélés alapvető szabályainak megsértését valósítja meg az ingatlanhasználó, ha az ingatlana rendben- és tisztántartásáról, gyomnövényektől való mentesítéséről nem gondoskodik, azon hulladékot, építési törmeléket halmoz fel, annak megfelelő helyre történő elszállításáról nem gondoskodik.

11.§

A közösségi együttélés alapvető szabályainak megsértését valósítja meg, aki:

a) a köztemetőről és a temetkezések rendjéről szóló önkormányzati rendelet szabályozásaitól eltérően temetkezési szolgáltatást illetéktelenül végez,
b) a temetőbe ebet visz, kivétel a vakvezető eb bevitele,
c) a temető rendjét szabályozó önkormányzati rendeletben a sírok felújítási munkáinak bejelentésére vonatkozó előírásokat megszegi,
d) a hulladék tárolására előírt szabályokat megszegi, a temetőbe kihelyezett konténerbe háztartási hulladékot, törmeléket, egyéb szemetet helyez el,
e) a temető rendjét szabályozó önkormányzati rendeletben a sír, sírbolt, síremlék, az ezeken elhelyezett tárgyak eltulajdonítására vagy rongálására vonatkozó szabályokat megszegi,
f) hulladékot, koszorút, virágmaradványt a kijelölt lerakóhelyen kívül egyéb helyen lerak,
g) a temetőben nem a hely csendjének, kegyeletnek megfelelő magaviseletet tanúsít.

12. §

A közösségi együttélés alapvető szabályainak megsértését valósítja meg, aki:

a) az avar és a kerti hulladék égetésekor nem az önkormányzat környezetvédelmi rendeletében meghatározottak szerint jár el,
b) kerti hulladéknak nem minősülő veszélyes anyagot éget.

13.§

A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást valósítja meg az, aki:

a) nem gondoskodik állatai megfelelő tartásáról, gondozásáról, takarmányozásáról,
b) az általa tartott állatot bármilyen ok miatt elhagyja, szabadon engedi,
c) ebet közterületre enged kóborolni,
d) haszonállatot közterületre felügyelet nélkül kienged,
e) az állatok elhelyezésére szolgáló helyet napi rendszerességgel nem takarítja ki, továbbá a nyári időszakban nem fertőtleníti,
f) aki az állattartó helyen belül nem gondoskodik a trágya, illetve trágyalé zárt, szagmentes tartásáról,
g) Balatonkenese város belterületén nyitott hígtrágya tárolót létesít, vagy hígtrágyát belterületi földre szór ki,
h) a tulajdonában lévő állat tetemének az elszállításáig történő tárolásáról nem gondoskodik.

14.§

A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást valósít meg az, aki zajjal járó tevékenységet, különösen építőipari, szerelési, kertépítési, zöld-terület karbantartási, illetve a lakosság háztartási igényeit kielégítő, zajkeltő munkát, továbbá hangosító berendezés működtetését, nem az önkormányzat zajvédelemről szóló rendeletében meghatározott időszakban végzi.

Záró rendelkezések
15.§

(1) Ez a rendelet 2019. június 1. napján lép hatályba.

(2) A rendelet hatályba lépésével egyidejűleg hatályát veszti Balatonkenese Város Önkormányzata Képviselő-testületének a közösségi együttélés alapvető szabályairól, és ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 16/2013. (VII.10.) önkormányzati rendelete.

Tömör István
polgármester

Jurics Tamás
jegyző

Záradék:
A rendelet kihirdetésre került: 2019.

Jurics Tamás
jegyző